

Projekt

10006.16 2026)

z dnia 11 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W CZARNEM**

z dnia 2026 r.

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy
Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy dla Gminy Czarne na lata 2026-2030.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) Rada Miejska w Czarne uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 0007.3.2026 Rady Miejskiej w Czarne z dnia 29 stycznia 2026r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Czarne na lata 2026-2030 § 3 otrzymuje brzmienie: "§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.,,.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Czarne.

Pod względem formalno-prawnym
bez zastrzeżeń

Adrian Jastrzębowski
RADCA PRAWNY GMINY CZARNE

2026-02-11

UZASADNIENIE

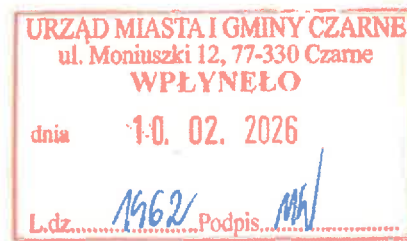
Podjęcie uchwały jest konieczne w celu wyeliminowania zapisu § 3 uchwały nr 0007.3.2026 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 29 stycznia 2026r. sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy dla Gminy Czarne na lata 2026-2030 dotyczącego wejścia w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski w zawiadomieniu zakwestionował ten zapis i wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały o czym poinformował w zawiadomieniu Nr PN-I 4131.10.2026 z dnia 19 lutego 2026r.(data wpływu 10.02.2026 r.).

Data wysłania : 10.02.2026

Data otrzymania : 10.02.2026

Od: POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
<AE:PL-69276-68927-JEAHF-27>



Do:
URZĄD MIASTA I GMINY CZARNE
<AE:PL-30387-93950-DSIIT-26>

zawiadomienie

zawiadomienie

Załączniki:

1. Wniosek_-_Zaw._o_wszcz._-_znak_sprawy_PN-
I.4131.10.2026_z_dnia_10.02.2026_(Urząd_Miasta_i_.xml
2. Zawiadomienie_o_wszczęciu_postępowania_nadzorczego_znak_sprawy_PN-
I.4131.10.2026_Wojewody_.pdf

Wojewoda Pomorski

Gdańsk, 10 lutego 2026 r.

PN-I.4131.10.2026

Rada Miejska w Czarnem

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), zawiadamia się o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 0007.3.2026 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy dla Gminy Czarne na lata 2026-2030.

UZASADNIENIE

W dniu 29 stycznia 2026. Rada Miejska w Czarnem podjęła uchwałę nr 0007.3.2026 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy dla Gminy Czarne na lata 2026-2030. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu przemocy domowej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 2 lutego 2026 r.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa

W § 3 kwestionowanego aktu postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

W ocenie organu nadzoru § 3 uchwały w sposób istotny narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 13 wyżej wymienionej ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespołonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

Wydział Prawny i Nadzoru
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;

3a) statuty związków metropolitalnych;

4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;

5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;

6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

a) między jednostkami samorządu terytorialnego,

b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;

8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o *ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*. W szczególności przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 tejże ustawy. Zgodnie z wymienionym w podstawie prawnej uchwały art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o *przeciwdziałaniu przemocy domowej*, do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. W ocenie organu nadzoru przepis ten nie stanowi upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego przez radę gminy. Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym określające reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w

abstrakcyjnie wskazanych sytuacjach, będące jednocześnie źródłem praw i obowiązków tychże podmiotów. Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w niekwestionowanym w judykaturze poglądzie, że warunkiem koniecznym przyznania aktowi prawnemu statusu aktu prawa miejscowego jest ustanowienie w tym akcie norm abstrakcyjnych i generalnych, adresowanych do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów gminy. Przykładowo w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 września 2012 r. (sygn. akt) wywiedziono, że "Aby dany akt normatywny mógł być uznany za prawo miejscowe, musi być aktem powszechnie obowiązującym, tzn. musi być wydany przez właściwy organ, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (czyli skierowanym do nieokreślonego adresata). Musi wywierać "skutki zewnętrzne" oraz być ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tylko zatem do aktów prawa miejscowego przewidziana jest szczególna forma ogłoszenia poprzez publikację w Dz. Urz. Woj.". Uchwała wydana na podstawie art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy *o pomocy społecznej* nie ustanawia norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym oraz nie nakłada praw i obowiązków na podmioty tworzące wspólnotę samorządową. Wejście w życie kwestionowanej uchwały nie może być zatem uzależnione od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z treścią art. 13 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr 0007.3.2026 Rady Miejskiej w Czarne z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy dla Gminy Czarne na lata 2026-2030..

z upoważnienia Wojewody Pomorskiego
Wydział Prawny i Nadzoru - Dyrektor
Ewa Kuczyńska

