

Projekt

10006.15.2026/

z dnia 11 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W CZARNEM**

z dnia 2026 r.

**w sprawie zmiany uchwały sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy
Czarne na lata 2026-2032.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 z późn. zm.) Rada Miejska w Czarnem uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 0007.2.2026 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 29 stycznia 2026r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czarne na lata 2026-2032 § 3 otrzymuje brzmienie:
"§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.,,

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Czarne.

Pod względem formalno-prawnym
bez zastrzeżeń

Adrian Jastrzębowski
RADCA PRAWNY GMINY CZARNE

2026-02-11

UZASADNIENIE

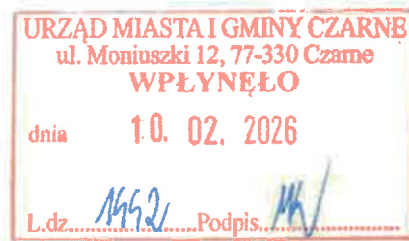
Podjęcie uchwały jest konieczne w celu wyeliminowania zapisu § 3 uchwały nr 0007.2.2026 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 29 stycznia 2026r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania problemów Społecznych Gminy Czarne na lata 2026-2032 dotyczącego wejścia w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego

Wojewoda Pomorski w zawiadomieniu zakwestionował ten zapis i wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały o czym poinformował w zawiadomieniu Nr PN-1 4131.8.2026 z dnia 9 lutego 2026r.(data wpływu 10.02.2026 r.).

Data wysłania : 10.02.2026

Data otrzymania : 10.02.2026

Od: POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
<AE:PL-69276-68927-JEAHF-27>



Do:
URZĄD MIASTA I GMINY CZARNE
<AE:PL-30387-93950-DSIIT-26>

zawiadomienie

zawiadomienie

Załączniki:

1. Wniosek_-_Zaw._o_wszcz._-_znak_sprawy_PN-I.4131.8.2026_z_dnia_09.02.2026_(Urząd_Miasta_i_G.xml
2. Zawiadomienie_o_wszczęciu_postępowania_nadzorczego_znak_sprawy_PN-I.4131.8.2026_Wojewody_P.pdf

Wojewoda Pomorski

Gdańsk, 9 lutego 2026 r.

PN-I.4131.8.2026

Rada Miejska w Czarnem

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), zawiadamia się o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 0007.2.2026 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czarne na lata 2026-2032.

UZASADNIENIE

W dniu 29 stycznia 2026 r. Rada Miejska w Czarnem podjęła uchwałę nr 0007.2.2026 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czarne na lata 2026-2032. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.), oraz art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 z późn. zm.) Rada Miejska w Czarnem uchwała, co następuje:

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 2 lutego 2026 r.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 kwestionowanego aktu postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

W ocenie organu nadzoru § 3 uchwały w sposób istotny narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 13 wyżej wymienionej ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespołonej;

Wydział Prawny i Nadzoru
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;

3a) statuty związków metropolitalnych;

4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;

5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;

6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

a) między jednostkami samorządu terytorialnego,

b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;

8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W szczególności przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z wymienionym w podstawie prawnej uchwały art. 16b ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, gmina i powiat opracowują strategię rozwiązywania problemów społecznych, a samorząd województwa strategię w zakresie polityki społecznej. Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 tejże ustawy, do zadań własnych

gminy o charakterze obowiązkowym należy m.in. opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka. W ocenie organu nadzoru wyżej wskazane przepisy nie stanowią upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego przez radę gminy. Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym określające reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie wskazanych sytuacjach, będące jednocześnie źródłem praw i obowiązków tychże podmiotów. Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w niekwestionowanym w judykaturze poglądzie, że warunkiem koniecznym przyznania aktowi prawnemu statusu aktu prawa miejscowego jest ustanowienie w tym akcie norm abstrakcyjnych i generalnych, adresowanych do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów gminy. Przykładowo w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 września 2012 r. (sygn. akt) wywieziono, że *"Aby dany akt normatywny mógł być uznany za prawo miejscowe, musi być aktem powszechnie obowiązującym, tzn. musi być wydany przez właściwy organ, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (czyli skierowanym do nieokreślonego adresata). Musi wywierać "skutki zewnętrzne" oraz być ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tylko zatem do aktów prawa miejscowego przewidziana jest szczególna forma ogłoszenia poprzez publikację w Dz. Urz. Woj."*. Uchwała wydana na podstawie art. 16b i art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej nie ustanawia norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym oraz nie nakłada praw i obowiązków na podmioty tworzące wspólnotę samorządową. Wejście w życie kwestionowanej uchwały nie może być zatem uzależnione od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z treścią art. 13 powołanej wyżej ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr 0007.2.2026 Rady Miejskiej w Czarnem z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czarne na lata 2026-2032.

z upoważnienia Wojewody Pomorskiego
Wydział Prawny i Nadzoru - Dyrektor
Ewa Kuczyńska

