

UCHWAŁA NR 0007.65.2025
RADY MIEJSKIEJ W CZARNEM

z dnia 24 października 2025 r.

w sprawie w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz 223 § 1, art. 241 oraz 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Czarnem uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadny wniosek z dnia 5 października 2025 r. (data wpływu do Biura Rady Miejskiej w Czarnem: 06 października 2025 r.) mieszkańców gminy Czarne, reprezentowanych przez Grzegorza Grąbskiego zam. Nadziejewo, skierowany jednocześnie do „Burmistrza Miasta i Gminy Czarne i Rady Miejskiej Czarnem” zatytułowany „Zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia wykroczenia w związku z nielegalnym oznakowaniem drzew na terenie gminy Czarne”, o:

- „- przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawie oznakowania drzew na terenie gminy Czarne,
- ustalenie osób lub podmiotów odpowiedzialnych za dokonanie oznakowania i weryfikację, czy posiadali oni odpowiednie zezwolenia administracyjne,
- zgłoszenie sprawy organom ścigania (policji lub prokuratury) w przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów art. 63a ustawy o ochronie przyrody,
- podjęcie działań administracyjnych i prawnych mających na celu zabezpieczenie oznakowanych drzew przed wycinką do czasu zakończenia postępowania,
- poinformowanie wnioskodawców o wynikach przeprowadzonych czynności i podjętych działaniach”..

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Czarnem stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Czarnem do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej
w Czarnem

Romuald Misiun



UZASADNIENIE

W dniu 06 października 2025 r. do Biura Rady Miejskiej w Czarnem wpłynęło pismo mieszkańców Gminy Czarne, reprezentowanych przez Grzegorza Grąbskiego zam. Nadziejewo z dnia 5 października 2025 r., skierowane jednocześnie do „Burmistrza Miasta i Gminy Czarne i Rady Miejskiej Czarnem”.

Wnoszący wskazali, że pismo stanowi „Zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia wykroczenia w związku z nielegalnym oznakowaniem drzew na terenie gminy Czarne” i wnieśli o:

- przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawie oznakowania drzew na terenie gminy Czarne,
- ustalenie osób lub podmiotów odpowiedzialnych za dokonanie oznakowania i weryfikację, czy posiadali oni odpowiednie zezwolenia administracyjne,
- zgłoszenia sprawy organom ścigania (policji lub prokuratury) w przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów art. 63a ustawy o ochronie przyrody,
- podjęcie działań administracyjnych i prawnych mających na celu zabezpieczenie oznakowanych drzew przed wycinką do czasu zakończenia postępowania,
- poinformowanie wnioskodawców o wynikach przeprowadzonych czynności i podjętych działaniach.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 – dalej: „u.s.g.”), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z przepisu art. 19 ust. 2 u.s.g, Przewodniczący Rady Miejskiej w Czarnem przekazał przedmiotowe pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Czarnem.

Na podstawie art. 223 § 1 [ustawy](#) z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm. - dalej k.p.a.) wskazuje, że organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.

Wymaga zauważenia, że art. 241 k.p.a. stanowi, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Art. 244 k.p.a. określa, że

§1. W sprawie terminu załatwiania wniosków stosuje się przepis art. 237 § 1.

§ 2. O sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

W tym miejscu należy również zaznaczyć, że zgodnie z art. 18b ust. 1 u.s.g. zakresem przedmiotowym objęte zostały wnioski i petycje składane przez obywateli. Tak jak w przypadku skarg, przyjąć należy, że ustawodawca pisząc o wnioskach miał na myśli wnioski, o których mowa w art. 241 k.p.a., a pisząc o petycjach - petycje regulowane w ustawie z 11.7.2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 870). Zatem tak jak w przypadku skarg, także w przypadku wniosków i petycji, rada gminy przy ich rozpatrywaniu powinna stosować przepisy odpowiednio k.p.a. i ustawy o petycjach (Tak: Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Red. dr Paweł Drembkowski i inni. 12.10.2023 r. Nr wydania 1 – art. 18b u.s.g. – LEGALIS).

Mając powyższe na względzie, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Czarnem na swoim posiedzeniu w dniu 17 października 2025 r. zapoznała się ze złożonym pismem oraz opinią radcy prawnego Urzędu Miasta i Gminy Czarne i ustaliła, co następuje:

- istotna jest treść przedmiotowego pisma a nie jego tytuł (nazwa), co potwierdza aktualna linia orzecznicza i doktryna,
- zważywszy na treść przedmiotowego pisma i sformułowane w nim wnioski, zasadnym jest zakwalifikowanie przedmiotowego pisma jako „wniosku” w rozumieniu art. 241 i następne k.p.a., tj. do podjęcia przez Radę określonych czynności i działań, pomimo zatytułowania przedmiotowego pisma jako: „Zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia wykroczenia w związku z nielegalnym oznakowaniem drzew na terenie gminy Czarne”,
- przepis art. 241 k.p.a. zawiera katalog otwarty w zakresie przedmiotu spraw (wniosków), którymi może zajmować się Rada,
- Burmistrz Gminy Czarne przedłożył Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismo od spółki PNE Polska sp. z o.o. z siedzibą w Koszalinie z dnia 29 września 2025 r., w którym rzeczowo wyjaśniono sprawę, w tym legalność oznaczenia drzew, stanowiącą przedmiot ww. pisma wnioskodawców,
- w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ww. wyjaśnienia rozwiewają oraz obalają wszelkie zarzuty, wątpliwości i zastrzeżenia wnioskodawców, a zatem nie zachodzą podstawy do składania do organów ścigania uzasadnionego zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia wykroczenia w związku z oznakowaniem drzew na terenie gminy Czarne,
- ponadto, nie jest zadaniem własnym Rady Miejskiej w Czarnem rozstrzygnięcie o istnieniu lub nie znamion przestępstwa i o odpowiedzialności karnej za określony czyn jakichkolwiek podmiotów,
- w przypadku, gdy w ocenie wnioskodawców nadal istnieje uzasadnione podejrzenie popełnienia wykroczenia w związku z oznakowaniem drzew na terenie gminy Czarne, to na podstawie art. 304 § 1 Kodeksu postępowania karnego powinni złożyć zawiadomienie bezpośrednio do organów ścigania, tj. Policji lub prokuratora,

- przepis art. 304 § 1 k.p.k. stanowi, że każdy, dowiedziawszy się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, ma społeczny obowiązek zawiadomić o tym prokuratora lub Policję. Przepisy art. 148a oraz art. 156a stosuje się odpowiednio.

Na podstawie tak ustalonego stanu faktycznego, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Czarnem rekomenduje zakwalifikowanie przedmiotowego pisma jako „wniosku” w rozumieniu art. 241 k.p.a., który wobec ww. ustaleń nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada Miejska w Czarnem, biorąc pod uwagę opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznaje przedmiotowe pismo za wniosek w rozumieniu art. 241 k.p.a., który ze względu na wyżej wskazane okoliczności oraz wyjaśnienia należy uznać za bezzasadny.

W tym stanie rzeczy, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i konieczne.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej
w Czarnem

Romuald Misiun